

intersindical CSIF

QUADERNS DE LA INTERSINDICAL VALENCIANA
EXTRA AGÈNCIA TRIBUTÀRIA



17 agències tributàries?

Permisos i llicències – Revisa't la nòmina - Excedències



Febrer 2004

STAPV
INTERSINDICAL VALENCIANA (STEPV-IV)

Director: JOAN BLANCO
Coordinació:
ADEL FRANCÉS
Cap de Redacció: RAFA MIRALLES
Redacció: ADEL FRANCÉS, MARISA RAGA,
AGUSTI AGUILAR
Disseny i diagramació: JORDI BOLUDA
Revisió lingüística:
JOSE OROZCO

Administració, Redacció i Publicitat:
Juan de Mena, 18, baix. 46008 València
Tel. 96391955. Fax: 963924334
correu-e: allioli.stepv@intersindical.org
<http://www.intersindical.org>
Imprimeix: Bronte Graf, SL
Cullerers, 18. Alaquàs. Tel. 961515017
Tiratge: 3000 exemplars
Dipòsit Legal: V-807-2000



Alacant: Glorieta P. Vicente Mogica, 5-12. 03005.
Tel. 965 985 165.
Alcoi: Jordi de Sant Jordi, 16-B. 03804.
Tel. 966 540 602.
Alzira: Avgda. Luis Suñer, 28-41, p. 16. 46600.
Tel. 962 400 221.
Castelló: Marqués de Valverde, 8. 12003.
Tel. 964 269 094.
Elx: Maximilià Thous, 121. 03204.
Tel. 966 225 616.
Gandia: Sant Pasqual, 13, 1ª - dta. 46700.
Tel. 962 950 754
València: Juan de Mena, 18. 46008.
Tel. 963 919 155.
Vinaròs: Av. de la Llibertat, 4-5é. 12500.
Tel. 964 269 094.
Xàtiva: Portal del Lleó, 8, 2ª. 46800.
Tel. 962 283 067.

editorial

Un debat polític?

En els darrers mesos de 2003 s'ha desvetllat com a molt important en el debat polític de tot l'Estat la proposta de creació d'agències tributàries autonòmiques. Des de la constitució del Govern de Catalunya, el Govern Aznar, actualment en els seus últims dies, ha destapat la caixa dels trons i ha acusat als qui defensen la descentralització de les agències tributàries de *vendepatrias* i ineficaços. Cal recordar, però, que el Partit Popular de Catalunya va icloure en el seu programa electoral la creació d'una agència catalana. Propostes paregudes havia fet el ministre Zaplana, quan era President de la Generalitat, i el PSOE les ha incorporades al seu programa electoral.

La proposta convé per a adequar millor l'Administració a la forma de l'Estat de les Autonomies, diuen uns, mentre d'altres adverteixen que trenca la unitat de l'Estat i és ineficaç. ¿Fins quin punt s'està furtant el debat públic sobre allò que és més convenient? ¿No es tracta d'un pur posicionament ideològic? Tots els indicis condueixen a concloure que, efectivament, el Govern del PP ha desfermat una croada contra qualsevol proposta autonomista, titlant-la sempre de separatista, ineficaç o perillosa per a l'economia. I això, a pesar que moltes d'aquestes propostes són ben raonables i moderades, i que no poques han estat defensades fins fa ben poc pel propi Partit Popular.

El Sindicat ha apostat des de la seua creació per la transferència de l'Agència a la Generalitat Valenciana, en consonància amb l'aposta per una Administració Pública valenciana i en valencià. L'aposta s'ha refermat en el II Congrés del Sindicat, celebrat a Gandia el desembre pasat.

sumari

- 3 ¿17 agencias tributarias?
El debate sobre las agencias autonómicas.
- 5 Allipebre.
Noticias d'actualitat sindical.
- 6 Excedències del personal funcionari.
- 7 Jubilacions de MUFACE.

Quadern central

Permisos i llicències.
Revisa't la nòmina.

Las propuestas de creación de agencias en las Comunidades Autónomas colocan a la Agencia Tributaria en el centro del debate político

¿17 agencias tributarias?

Marisa Raga
Agustí Aguilar

Las propuestas

El pacto tripartito suscrito en Catalunya habla de creación de una Agencia Tributaria catalana, responsable de la recaudación de los impuestos propios, cedidos y compartidos. Además, la Agencia *“establirà les formes de coordinació i consorciació que calguin amb l’Agència Estatal d’Administració Tributària i, si és el cas, amb els responsables de la gestió dels impostos a la resta de l’Estat”*.

Esta propuesta está en la misma línea que otras del mismo pacto, como la que se refiere a adoptar las iniciativas legislativas y ejecutivas necesarias para *“adequar progressivament l’administració perifèrica de l’Estat al nivell de competències realment exercides”* en Catalunya, reformando para ello la LOFAGE. O la que propone que la Generalitat ejerza el mando de todas las fuerzas y cuerpos de seguridad.

El diseño de agencia autonómica que prevé el acuerdo catalán de gobierno se parece bastante a lo propuesto por el Partido Popular de Catalunya en la última campaña electoral para el

Parlament. Los populares se comprometían a crear la “Agencia de Gestión de Tributos de la Generalitat de Catalunya, con funciones de gestión, recaudación e inspección de los tributos propios de la Generalitat y de los tributos cedidos”. El PPC añadía que “introduciremos los mecanismos necesarios para mejorar e incrementar la coordinación de la administración tributaria de la Generalitat con la AEAT”.

Los argumentos en contra

Rodrigo Rato, ministro de Economía y vicepresidente segundo del Gobierno, manifestó a mediados de diciembre que una Agencia Tributaria única es “buena” para los contribuyentes y para la eficacia de la lucha contra el fraude. Su apuesta fue continuar con el modelo actual: “Las autonomías forman ya parte de los órganos directivos de la Agencia Tributaria, y eso me parece que es un modelo más eficiente, que permite una mejora en la prestación al ciudadano y la lucha contra el fraude”. Las comunidades autónomas están

presentes actualmente en los consejos directores de la AEAT y en el análisis de funciones de dicho organismo.

No han faltado “fichajes” extranjeros entre quienes se oponen a las agencias autonómicas. El director del Centro de Política y Administración de la OCDE, Jeffrey Owens, señaló recientemente, durante una reunión de agencias tributarias de la OCDE, que “sólo una agencia central es capaz de garantizar la equidad y la eficacia que demandan los contribuyentes”. “Necesitamos agencias centralizadas y consistentes para asegurar la correcta gestión de la información y evitar riesgos en la lucha contra el fraude”. Aclaraba Owens que la explicación no hay que buscarla en un criterio político, sino en las actuales exigencias en la persecución contra la elusión en el pago de impuestos.

La extensión de la propuesta

Pero la propuesta catalana no ha sido la única, sino sólo la primera, pues otras autonomías se han sumado a ella. Manuel Chaves, presidente socialista de Anda-

lucía, era el primero que se unía a su homólogo catalán Pasqual Maragall, al proponer una agencia tributaria andaluza.

Así, el PSOE se ha sumado a la propuesta descentralizadora en materia de gestión tributaria. En su página web señala que para la puesta en marcha de los espacios fiscales propios de las diferentes comunidades autónomas, podrán transformarse las Administraciones Tributarias actuales en Agencias Tributarias, que funcionarán en coordinación con la Agencia Tributaria del Estado. Se impulsarán los mecanismos y técnicas de colaboración que permitan compartir recursos, bases de datos e información entre todas las administraciones tributarias competentes.

Respecto a la AEAT, el programa socialista propone su transformación en una agencia mixta Estado/Comunidades Autónomas, en la que en el futuro también habrá que integrar a los ayuntamientos. Toda la propuesta parte de la consideración de que el sistema tributario vigente está concebido para un estado centralizado y no para un Estado de las Autonomías; por ello, los

los cambios propuestos quieren adaptar el sistema fiscal a la configuración del Estado de las Autonomías

cambios propuestos tienen como finalidad adaptar el sistema fiscal a la configuración del Estado español que recoge la Constitución.

Pero no es sólo el PSOE quien se suma de esta manera a propuestas que hasta ahora se entendían más propias de los partidos nacionalistas. Eduardo Zaplana,

en su época de Presidente de la Generalitat Valenciana ya propuso la creación de agencias tributarias autonómicas en su libro "El acierto de España. La vertebración de una nación plural". Fue asesorado por el entonces *Conseller d'Economia i Hisenda*, y a la sazón antiguo delegado especial de la AEAT en el País Valenciano, Vicente Rambla. La apuesta de Zaplana giraba en torno a su propuesta de nuevo modelo de financiación de las comunidades autónomas a partir de 2001, que el autor pretendía que fuera definitivo y que diera garantías para lo que llamaba "la vertebración de una nación plural".

En defensa de sus tesis utilizaba el sistema de algunos estados que el autor llamaba compuestos, como Suiza, Canadá o Alemania. También se refería a las encuestas del CIS, que revelan que la aceptación del modelo de Estado de las Autonomías entre la ciudadanía española supera el 70%.

La tendencia de las propuestas

Existe una tendencia clara en las propuestas que se han realizado en el ámbito político y académico en los últimos años: la descentralización de la gestión tributaria. Con los modelos de financiación de las autonomías desarrollados desde los años noventa, que introdujeron la corresponsabilidad fiscal, las administraciones autonómicas han desarrollado unidades propias para la gestión y recaudación de sus impuestos. Así, por ejemplo, la Generalitat Valenciana ha creado recientemente un cuerpo de Inspectores de Tributos.

La coincidencia, con todos los matices que se quieran introducir, entre propuestas de partidos nacionalistas, del partido socialista e incluso del PP no hacen sino confirmar la existencia de dicha tendencia. No en vano, el Gobierno popular ha impulsado en los últimos años la "regionali-

zación" de la AEAT. En su Plan Estratégico para 2003-2005, se recoge que "debe incidirse en un aumento de la regionalización - frente a la provincialización- y de la centralización de servicios en aras de una mayor eficacia".

El argumento de la pérdida de eficacia es el que mayor peso tiene entre quienes se oponen a la creación de las agencias autonómicas. Sin embargo, todas las propuestas, sean del signo que sean, hablan de coordinación y concertación entre la Agencia Tributaria estatal y las demás agencias autonómicas. Así lo

la pérdida de eficacia es el argumento con mayor peso entre quienes se oponen a la creación de las agencias autonómicas

hace el PP de Catalunya, como se ha expuesto, pero también el pacto tripartito catalán o el programa electoral socialista.

Con las nuevas tecnologías, compartir recursos, bases de datos e información no sólo es posible entre las diferentes administraciones con competencia tributaria en el Estado español, sino que debe implantarse con urgencia en el ámbito de la Unión Europea.

Es innegable que las comunidades autónomas van a tener bastante más que decir en materia tributaria que hasta ahora. Sin embargo, el alcance de su participación en una Agencia tributaria reformada -aunque no hay que olvidar que ya forman parte de su consejo director- y la coordinación de ésta con eventuales agencias tributarias autonómicas dependerá de los próximos movimientos políticos.



A l'ipèbre

Pla especial d'actuacions addicionals: un pedaç fallit

Les anomenades "actuacions addicionals de control" realitzades en el darrer trimestre de 2003 han suposat un intent de calmar els ànims entre el grup A, que de rebot ha acabat afectant els grups B, C i D. Quan les coses no comencen bé no poden contentar ningú, i així ha estat en aquest cas. És lògic que el personal accepte unes retribucions majors per arribar a final de mes, però plans com el que comentem són perillosos: d'una banda, perquè insisteixen en la productivitat com a fórmula per augmentar els ingressos. De l'altra, perquè es vincula un major sou al treball de vesprades.

Revisions mèdiques privatitzades

El Gabinet de Seguretat i Salut de la Generalitat, que fins enguany realitzava les revisions mèdiques, ha passat a formar part dels nous Serveis de Prevenció de la Generalitat, de forma que la seua tasca a partir d'ara serà únicament interna. En conseqüència, deixa de donar servei a empreses i Administracions alienes. L'AEAT ha anunciat en el BOE la contractació de serveis externs per als reconeixements mèdics (el de València, el 23 de desembre de 2003). Amb una plantilla pròxima a les 1.500 persones només a la província de València, l'Agència podria tindre perfectament un servei de prevenció propi, sense recórrer a privatitzar-lo.

Cap al desmantellament del sistema públic de pensions

El 7 d'octubre es va signar un acord per a posar en marxa el Pla de Pensions de l'Administració General de l'Estat (AGE). Si considerem la "gran" aportació de l'Estat (entre 100 i 110 euros per persona i any), la pensió serà de misèria, a no ser que voluntàriament cada funcionària o funcionari aporte diners de la butxaca. STAPV-Intersindical Valenciana ha criticat aquesta mesura i considera que suposa un greu atac cap al sistema públic de pensions, ja que es posa en dubte la seua viabilitat. Es posa en mans de bancs privats (a hores d'ara no es coneix quin el gestionarà) una quantitat important de diners, en lloc de donar-los als legítims propietaris, és a dir, totes i cadascuna de les persones empleades de l'Administració central. No s'acaba d'entendre que qui ha de garantir les pensions públiques siga qui incentive la seua privatització ni que sindicats que diuen defensar els serveis públics contribueixen al seu desmantellament.

Agència Tributària: comença la jornada de vesprades?

La Mesa de Negociació de l'AEAT estudia des del passat desembre la proposta de l'Administració de creació dels llocs de treball necessaris per a l'implantació de la jornada continuada de matí i vesprada, prevista en l'Acord de Mesa General de novembre de 2002. Tot això, "en la línia de ofrecer un mejor servicio a los contribuyentes".

¿Coneixes els missatges de la BDC?

No és massa conegut, però en la selecció d'aplicacions que quasi tot el personal té en el seu ordinador en entrar per DGIT podeu seleccionar l'aplicació 1, BDC, i en el menú que apareix tornar a seleccionar 12, PETIC. TRABAJOS, APLIC. MENSAJES. Apareix un nou menú i en l'aplicació 07 podeu enviar missatges i en el 08 rebre'n (pot ser que no el tingueu activat: demaneu-ho al personal d'informàtica). És com un correu electrònic primari, però permet que el STAPV us envie informacions de forma ràpida.

EXCEDÈNCIES DEL PERSONAL FUNCIONARI

		LEGISLACIÓ	DURADA	OBSERVACIONS
A) VOLUNTÀRIA	AUTOMÀTICA	Art. 29.3.a) Llei 30/84	Mentre dure la situació que la motiva.	Quan per qualsevol títol (interinament o com a personal fix) s'obtinga un nou lloc de treball en el sector públic
	PER INTERÉS PARTICULAR	Art. 29.3.c) Llei 30/84 Art. 104 Llei 13/96	Mínim de dos anys i sense límit màxim.	Cal haver prestat serveis efectius a qualsevol Administració durant els cinc anys immediatament anteriors. Entre dues consecutives, cal treballar de nou un mínim de cinc anys
	PER AGRUPACIÓ FAMILIAR	Art. 29.3.d) Llei 30/84	Mínim de dos anys i màxim de quinze.	Quan el cònjuge o parella visca en un altre municipi i tinga destinació definitiva com a funcionari o personal laboral fix en qualsevol administració.
B1) PER CURA DE FILL O FILLA natural, per adopció o acolliment, preadoptiu o permanent		Art. 29.4 Llei 30/84; Llei 39/99	Fins a tres anys.	El primer any es reserva el lloc de treball. Es pot sol·licitar el reingrés en qualsevol moment, amb dos mesos d'antelació. El període en aquesta situació computarà a efectes de triennis, consolidació de grau i drets passius (jubilació).
B2) PER CURA D'UN FAMILIAR		Art. 29.4 Llei 30/84; Llei 39/99	Fins un any.	Fins el segon grau de consanguinitat o afinitat per raons d'edat, accident o malaltia que no es puga valdre i no tinga retribucions. Es reserva el lloc de treball com en el cas anterior.
C) VOLUNTÀRIA INCENTIVADA		Art. 29.7 Llei 30/84	Durant cinc anys.	És per a qui es trobe en situació d'expectativa de destinació o d'excedència forçosa, com a conseqüència d'un pla d'ocupació. Impedeix treballar en qualsevol lloc de l'Administració Pública, sota qualsevol relació contractual. Es té dret a una mensualitat de les retribucions de caràcter periòdic per any treballat, fins a un màxim de dotze. Passats els cinc anys, o es sol·licita el reingrés o es passa a excedència voluntària per interès particular.
D) FORÇOSA		Art. 44 LFCE Art. 13 RD 365/95	Indefinit.	Correspon quan es reingresa després d'una situació de suspensió ferma sense un lloc reservat. També quan es trobe en expectativa de destinació i passe el període màxim d'un any o incomplecsca les obligacions d'eixa situació. Obligat a: 1. Acceptar un destí similar dins de la mateixa província. 2. Participar en els concursos, dins de la província. 3. Participar en cursos de capacitatció.

EXPECTATIVA DE DESTINACIÓ* * No és tracta d'excedències, però estan molt relacionades	Art. Llei 30/84	Màxim d'un any. Passat el termini, es passa a excedència forçosa	Es cobra: el sou base, triennis, complement de destinació i 50% del complement específic del darrer lloc. S'està obligat a: 1. Acceptar destinacions similars dins de la mateixa província. 2. Participar en els concursos, dins de província. 3. Participar en cursos de capacitatció.
---	-----------------	--	--

JUBILACIONS DE MUFACE

TIPUS	SOL-LICITUD	REQUISITS	CESSE
VOLUNTÀRIA	Ha de ser sol·licitada per la persona interessada, amb tres mesos d'antelació a la data en que vol jubilar-se.	Tindre 60 anys d'edat 30 anys de serveis efectius al Estat.	El cessament serà el dia en que la persona funcionària vol jubilar-se
COMPLIMENT DE L'EDAT	D'ofici per l'Administració (hi ha excepcions que prolonguen l'edat de jubilació fins als 70 anys)	Tindre 65 anys d'edat. I haver prestat, com a mínim, 15 anys de serveis efectius.	Quan la persona compleix 65 anys. A partir d'eixe moment té la consideració de jubilat i dret a la pensió per jubilació.
PER INCAPACITAT PERMANENT TOTAL PER AL SERVEI O	La pot sol·licitar tant l'Administració com la persona interessada. En aquest supòsit es produeix un abonament fictici d'anys a efectes de cotització (des de la jubilació fins a els 65 anys).	Persona afectada per una malaltia física o psíquica Per a poder declarar la incapacitat: - L'intensitat o gravetat de la lesió o procés ha d'impossibilitar el desenvolupament de les funcions del seu Cos, Escala, plaça o carrera. - La permanència en el temps: la malaltia ha d'estar estabilitzada i ser de remota reversibilitat.	El cessament serà a partir del moment en que siga declarada incapacitada per al servei

FALTA QUADRE DE WORD

fem pinya amb

STAPV-IV

intersindical valenciana

Alacant:

Glorieta P. Vicente Mogica, 5-12. 03005.
Tel. 965 985 165.

Aleoi:

Jordi de Sant Jordi, 16-B. 03804.
Tel. 966 540 602.

Alzira:

Avda. Luis Suñer, 28-4t, p. 16.
46600. Tel. 962 400 221.

Castelló:

Marqués de Valverde, 8. 12003.
Tel. 964 269 094.

Eix:

Maximilà Thous, 121. 03204.
Tel. 966 225 616.

Gandia:

Sant Pasqual, 13, 1ª - dta. 46100.
Tel. 962 950 754.

València:

Juan de Mena, 18. 46008.
Tel. 963 919 155.

Vinaròs:

Av. de la Libertat, 4-5è. 12500.
Tel. 964 269 094.

Xàtiva:

Portal del Lleó, 8, 2ª. 46800.
Tel. 962 283 067.

